



AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de relansare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de relansare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 79 din 25.03.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D.207 din 25.03.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și **completarea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de relansare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (denumit în continuare „MRR”).

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

Scopul prezentei ordonanțe de urgență îl constituie urgentarea definitivării și asumării la nivel național a Planului național de redresare și reziliență (denumit în continuare „PNRR”), **ținând cont de perioada de timp foarte scurtă până la împlinirea termenului asumat pentru transmiterea documentului în cauză (30 aprilie 2021), în vederea aprobării acestuia de către Comisia Europeană.** Se impune, în acest context, mandatarea, prin Memorandum, a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (denumit în continuare „MIPE”), pentru a desfășura procedurile de negociere cu Comisia Europeană (în vederea aprobării PNRR), respectiv a Ministerului Finanțelor pentru desfășurarea procedurilor de negociere la nivelul Consiliului Uniunii Europene.

Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Astfel cum rezultă din Nota de fundamentare și preambul, este necesară modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020, în vederea stabilirii mecanismului de încheiere a acordurilor de finanțare dintre MIPE și ministerele responsabile pentru implementarea reformelor și/sau acordurilor de finanțare pentru implementarea componentelor aferente reformelor, respectiv cu Secretariatul General al Guvernului în cazul în care acesta este responsabil de implementarea de reforme sau de componente aferente reformelor, precum și cu ministerele care au în subordine/coordonare/sub autoritate entități responsabile de implementarea componentelor aferente reformelor.

Elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată pentru a asigura premisele implementării Planului național de redresare și reziliență.

3. Analizat din perspectiva dreptului european, proiectul de act normativ supus avizării **nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului normativ necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european**, dar prezintă tangență cu reglementările subsumate Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale, din *segmentul legislativ* - Coordonarea instrumentelor structurale.

Pentru a contribui la repararea prejudiciilor economice și sociale produse de pandemia de COVID-19, pentru a demara procesul de redresare a economiei europene și pentru a proteja locurile de muncă existente și a crea altele noi, Comisia Europeană a **propus la data de 26 mai 2020** un important *mecanism de redresare și reziliență pentru Europa*, bazat pe valorificarea întregului potențial al bugetului UE, potrivit **Comunicării Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, COM(2020) 456 final**, adoptată în data de 27 mai 2020, având titlul „*Acum este momentul Europei: să reparăm prejudiciile aduse de criză și să pregătim viitorul pentru noua generație*” .

Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), ce face parte din pilonul 1 privind **sprijinirea redresării statelor membre**, este unul din instrumentele propuse de Comisia Europeană la 28 mai 2020, în urma unui draft de regulament ce a fost elaborat de Parlamentul European și de Consiliul Uniunii Europene, de instituire a Facilității de redresare și reziliență (FRR).

În acest sens, *Mecanismul de redresare și reziliență* a intrat în vigoare la data de 19 februarie 2021, odată cu adoptarea **Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență**, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, Nr.57 din data de 18.02.2021, ce cuprinde, în forma aprobată de Consiliul Uniunii Europene și Parlamentul European, o serie de aspecte diferite față de propunerea/draft de regulament, fiind introduse în dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 (cum ar fi titlul, structura planului sau introducerea unor noi categorii de cheltuieli eligibile, de exemplu cheltuielile aferente elaborării documentațiilor tehnico-economice sau cheltuielile administrative).

Totodată, prin proiect se propune și flexibilizarea mecanismului de avizare de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a proiectelor avansate de beneficiari, prin eliminarea termenului de 10 zile, precum și prin introducerea în acest mecanism a ministerelor coordonatoare pentru reforme. De asemenea, se impune înlocuirea proiectelor și domeniilor din cadrul PNRR cu piloni de investiții, în vederea corelării cu dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a MRR .

4. Semnalăm că proiectul de ordonanță de urgență **nu este însoțit** de avizul de oportunitate, emis de Secretariatul General al Guvernului, în aplicarea prevederilor art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările ulterioare.

5. Având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 este alcătuită din 11 articole, iar prezentul proiect dispune un număr de 15 intervenții legislative asupra acesteia, luând în considerare și dispozițiile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este de analizat dacă nu ar fi mai indicat să se abroge respectiva ordonanță de urgență și să se adopte un alt act.

6. La **paragraful doi din preambul**, pentru suplețea normei, propunem eliminarea referirii la editorialul în care a fost publicat actul european.

În cazul în care se dorește menținerea acestei informații, redarea ei se va realiza sub forma: „... publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene **seria L nr. 57 din 18 februarie 2021**”.

La **paragraful patru**, întrucât titlul regulamentului citat a mai fost redat anterior, pentru lejeritate, propunem eliminarea acestuia.

Reiterăm observația pentru toate situațiile de acest gen.

Propunem revederea și reformularea **paragrafului șase**, pentru a asigura coerența acestuia, deoarece, în forma prezentată este ambiguu.

7. La **titlu**, sintagma „pentru modificarea” se va înlocui cu formularea „pentru modificarea și completarea”.

8. La **articolul unic parte introductivă**, pentru rigoarea redactării, dar și pentru prezentarea corectă a naturii intervențiilor legislative, propunem ca în loc de „publicată în Monitorul Oficial nr. 819 din 7 septembrie 2020 se modifică după cum urmează:” se va scrie „publicată în Monitorul Oficial **al României, Partea I**, nr. 819 din 7 septembrie 2020, se modifică **și se completează** după cum urmează:”

9. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă propunem ca **pct.2** să fie plasat în finalul proiectului, cu următoarea parte dispozitivă:

„... În tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma „Planul național de relansare și reziliență” se înlocuiește cu sintagma „Planul național de redresare și reziliență”, iar sintagma „Ministerul Fondurilor

Europene” cu sintagma „Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene”.

Ca urmare a mutării pct. 2, punctele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător.

10. La pct.3, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:

„3. La articolul 1, alineatele (1)-(3) se modifică și vor avea următorul cuprins:”

(se vor reda textele nou propuse).

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este recomandat ca în cadrul art. 1 alin. (1) teza întâi din actul normativ de bază prescurtarea „MRR” să nu fie plasată între paranteze, urmând a fi utilizată cratima. De asemenea, în cadrul tezei a treia a aceluiași alineat, substantivul comun „Scop”, din debutul textului, va fi scris articulat enclitic („Scopul”).

11. La pct.4, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă va avea următorul cuprins:

„4. La articolul 1, după alineatul (3), se introduc două noi alineate, alin. (3¹) și (3²) cu următorul cuprins:”

(se vor reda între ghilimele textele nou propuse)

12. La pct.5, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă va avea următorul cuprins:

„5. La articolul 1 alineatul (4), literele a) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:

(se vor reda între ghilimele textele nou propuse).

În textul prevăzut pentru **alin. (4) lit. c)**, pentru concordanță cu prevederile alin. (3), propunem ca denumirea „ Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene” să figureze sub formă „**MIPE**”.

Totodată, pentru uzitarea unui limbaj juridic specific actelor normative, propunem înlocuirea termenului „jaloanelor” cu o variantă adecvată stilului normativ.

13. La pct.6, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă va avea următorul cuprins:

„ 6. La articolul 1, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

(se va reda textul propus pentru alin.(5) între ghilimele)

14. La pct.7, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:

„7. **Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:**

(se va reda textul între ghilimele).

De asemenea, cu referire la art. 2 alin. (2) teza întâi din actul normativ de bază, prescurtarea "SGG" va fi scrisă *in extenso*. Observația este valabilă pentru toate situațiile identice din proiect.

15. La **pct.8**, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:

„8. La articolul 3, alineatele (2)-(4) **se modifică și** vor avea următorul cuprins:

(se vor reda textele nou propuse).

De asemenea, cu referire la art. 3 alin. (2) teza finală din actul normativ de bază, recomandăm reanalizarea și, eventual, renunțarea la aceasta, ca fiind superfluă referirea la durata de valabilitate a avizului conform al MIPE.

16. La **pct.9**, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:

„9. La articolul 3 alineatul (5) se abrogă.

17. La **pct.10**, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:

„10. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:”

(se va reda textul propus)

18. La **pct.11**, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:

„11. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:”

(se va reda textul propus).

De asemenea, propunem luarea în considerare a posibilității completării normei prevăzute pentru art. 5 alin. (1) din reglementarea de bază, în sensul prevederii termenului pentru implementarea măsurilor propuse.

19. La **pct.12**, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:

„12. La articolul 8 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(se va reda textul propus).

În legătură cu norma propusă pentru art. 8 alin. (1), recomandăm reanalizarea necesității menținerii acesteia, în condițiile în care perioada de referință indicată este depășită.

20. Punctul 13 va avea următoarea formulare:

„13. La articolul 8 alineatul (3), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

(Se va reda textul)

21. La **pct.14**, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:

„ 14. Articolul 9 se abrogă”.

22. La **pct.15**, partea dispozitivă va avea următoarea formulare:

„15. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(urmează a se reda noul text pentru art.11)

23. Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin prezenta ordonanță de urgență, de modificare și completare a **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.155/2020**, se recomandă inserarea unui nou articol, art.II, care să conțină dispoziția de republicare, cu următorul conținut:

„**Art.II.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de relansare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 819 din 7 septembrie 2020, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În măsura preluării acestei propuneri, articolul unic va deveni „art.I”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 151/26.03.2021